



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИВОЛЖСКАЯ ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

УКАЗАНИЕ

07.06.2024

№ 64/23/1

Нижний Новгород

**О мерах по реализации федерального законодательства
и исполнению приказов Генерального прокурора Российской Федерации
об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

В целях обеспечения действенного надзора за исполнением положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во исполнение приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 31.08.2023 № 581 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности», руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

О Б Я З Ы В А Ю:

1. Заместителей Приволжского транспортного прокурора, начальников (руководителей) управления и отделов (подразделений) Приволжской транспортной прокуратуры, старших помощников и помощников Приволжского транспортного прокурора, транспортных прокуроров (на правах районных) принять меры к надлежащему исполнению федерального законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. С этой целью в соответствии с компетенцией:

1.1. Исключить факты необоснованного административного давления на российских предпринимателей. Не допускать факты подмены полномочий органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при проведении надзорных мероприятий в отношении субъектов предпринимательства.

1.2. Исключить факты необоснованного вмешательства в экономическую деятельность предприятий и организаций, вовлечения органов прокуратуры в хозяйственные споры между коммерческими структурами.

1.3. Обеспечить упреждающий надзор за соблюдением прав предпринимателей. Осуществлять информационное взаимодействие с органами государственной власти, правоохранными и контролирующими органами, постоянный мониторинг средств массовой информации, сети Интернет, иных общедоступных источников на предмет выявления сведений о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Планировать и осуществлять надзорные мероприятия, исходя из анализа состояния законности в данной сфере. С этой целью обеспечить системный сбор, накопление и обработку сведений о соблюдении прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора), включая сведения общественных организаций.

1.4. Обеспечить гласность в деятельности органов прокуратуры, в том числе ее информационное сопровождение с использованием сети Интернет, установление активного информационного обмена с органами государственного контроля (надзора), а также предпринимательским сообществом в целях оперативного выявления нарушений закона.

Средствами прокурорского надзора добиваться соблюдения прав предпринимателей на получение актуальной, достоверной и полной информации для ведения бизнеса, в том числе путем привлечения должностных лиц уполномоченных органов к установленной законом ответственности за ее неразмещение на официальных сайтах в сети Интернет.

1.5. Осуществлять надзор за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов государственного контроля (надзора) в соответствии с компетенцией, в том числе на предмет наличия в них коррупциогенных факторов. Без промедления реагировать на нарушения закона, добиваться их устранения путем направления требований, принесения протестов или обращения с соответствующими заявлениями в суд, а также контролировать реальное исполнение принятых решений.

Изучать в установленном порядке проекты нормативных правовых актов, разрабатываемые в развитие принимаемых в Российской Федерации мер по поддержке экономики.

Оценивать в соответствии с компетенцией правомерность установления региональными органами власти ограничений хозяйственной деятельности при введении в отдельных местностях Российской Федерации военного положения, режимов повышенных уровней реагирования или готовности.

1.5. Не снижать наступательности при осуществлении надзора за исполнением законов органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, реализацией разрешительных, лицензионных, регистрационных и других процедур, применении мер административного и иного принуждения. Пресекать их действия, выходящие за пределы установленных полномочий. С использованием инструментария Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий обеспечить предупреждение

нарушений в деятельности таких органов; добиваться отмены результатов каждого незаконного контрольного (надзорного) мероприятия, устранения всех его негативных последствий для предпринимателей.

Обеспечить безусловное соблюдение требований федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также выполнение решений руководства страны о введении и продлении моратория на проверки и расширение применения риск-ориентированного подхода;

1.6. Продолжить прямой и открытый диалог с бизнес-сообществом, в том числе с иностранными инвесторами, региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей, с институтами развития в сфере предпринимательства, представителями деловых объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в целях эффективной реализации мер поддержки, а также контроль за ситуацией, связанной с прекращением либо приостановлением деятельности филиалов, представительств и дочерних компаний иностранных юридических лиц.

Личные встречи с предпринимателями проводить на регулярной основе, в том числе с выездом в города и районы, на территориях которых располагаются крупные промышленные предприятия.

Активизировать работу по правовому просвещению и информированию предпринимателей для повышения уровня правовой грамотности и разъяснения правовых основ принимаемых в Российской Федерации мер по поддержке экономики.

1.7. Принять меры к обеспечению межведомственной координации контрольной и надзорной работы, предотвращению фактов дублирования контрольных действий и использования проверок для оказания административного давления на предпринимателей. Повысить результативность деятельности тематических межведомственных рабочих групп, на их заседаниях вырабатывать конкретные предложения по устранению административных барьеров. Вопросы реального восстановления прав хозяйствующих субъектов держать на контроле.

1.8. Не ограничиваться доводами, содержащимися в конкретных обращениях, комплексно подходить к решению обозначенных заявителями проблем в соответствующей сфере правоотношений. Использовать весь спектр мер прокурорского реагирования, в том числе меры судебной защиты, для устранения административных барьеров при осуществлении хозяйственной деятельности

1.9. Принципиально реагировать на нарушения законодательства при оказании предпринимателям гарантированной государством финансовой поддержки.

1.10. Обеспечить своевременное реагирование на нарушения прав инвесторов. Надзорными средствами понуждать уполномоченные органы к выполнению обязанностей по созданию надлежащих условий для дальнейшей реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов. Особое внимание уделять состоянию законности при реализации программ социально-экономического развития, предоставлении льгот и иных мер поддержки предпринимателям, осуществляющим деятельность, связанную с импортозамещением, а также на территориях с преференциальными экономическими режимами и на территориях новых субъектов Российской Федерации, снижению уровня монополизации товарных рынков.

При осуществлении надзора учитывать необходимость соблюдения баланса государственных и частных интересов, в том числе при перемещении товаров через таможенную границу. Принципиально реагировать на факты непредставления участникам внешнеэкономической деятельности предусмотренных законодательством льгот и преференций.

1.11. Повысить принципиальность и требовательность в вопросе ликвидации публичными заказчиками задолженности перед предпринимателями по государственным и муниципальным контрактам (договорам). Мерами прокурорского реагирования добиваться соблюдения порядка и сроков оплаты возникших обязательств, ставить вопрос о дисквалификации виновных должностных лиц, а также использовать полномочия по обращению в суд с требованием о возмещении в порядке регресса процессуальных издержек и штрафных санкций.

1.12. Тщательно проверять вопросы своевременного принятия, надлежащего финансирования и исполнения программ развития малого и среднего предпринимательства, равного доступа к получению мер государственной поддержки. Выявлять причины и условия, послужившие основанием для прекращения субъектами малого и среднего предпринимательства хозяйственной деятельности.

1.13. Решительно пресекать нарушения при оказании уполномоченными органами субъектам предпринимательской деятельности помощи имущественного характера, в том числе при реализации ими приоритетного права на выкуп арендуемых объектов недвижимости, предоставлении отсрочек (рассрочек) уплаты платежей.

1.14. Не снижать наступательности в надзоре за соблюдением прав хозяйствующих субъектов на своевременное и качественное получение государственных и муниципальных услуг. Отдельное внимание уделять вопросу перевода услуг в электронный вид, в каждом случае волокиты при выполнении соответствующих мероприятий ставить вопрос об ответственности должностных лиц уполномоченных органов.

1.15. Осуществлять постоянный надзор за исполнением Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» в части, касающейся защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. При проверках исполнения поднадзорными органами

законодательства, регламентирующего прием, регистрацию, проверку и разрешение сообщений о преступлениях, уделять особое внимание сообщениям о преступлениях, посягающих на экономические интересы хозяйствующих субъектов.

1.16. Пресекать факты внепроцессуального воздействия правоохранительных органов на бизнес, в каждом случае устранять последствия таких нарушений.

1.17. Давать принципиальную оценку необоснованному привлечению к ответственности субъектов предпринимательства в связи с реализацией товаров, введенных в оборот за рубежом и разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации без согласия правообладателей (патентообладателей).

1.18. При организации прокурорского надзора акцентировать усилия на противодействии рейдерству в случае, если оно осуществляется с использованием властных полномочий, на вопросах исполнения законодательства о защите конкуренции со стороны государственных и муниципальных органов.

1.19. Повысить эффективность мер прокурорского реагирования, в том числе уголовно-правового воздействия, по защите предпринимателей от поборов и вымогательств со стороны должностных и иных лиц, организованных групп либо преступных сообществ.

2. Возложить обязанности по формированию ежегодного сводного плана проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий органов государственного контроля (надзора) с использованием информационной системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ)» на отдел по надзору за исполнением законов на транспорте, которому обеспечить:

2.1. Изучение до 1 ноября проекта ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, размещаемого органами государственного контроля (надзора) в машиночитаемом формате в ЕРКНМ в порядке, установленном Правилами, в соответствии с частью 5 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе на предмет законности включения или невключения в них плановых контрольных (надзорных) мероприятий по объектам контроля, с учетом категорий риска, установленной периодичности, наличия оснований для проведения контрольного (надзорного) мероприятия и полномочий у органа контроля (надзора) и их должностных лиц, фактов дублирования контрольных (надзорных) мероприятий на предмет исполнения одних и тех же обязательных требований, полноты и достоверности отражения сведений.

Учитывать, что в случае, если объект контроля не отнесен контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска, в отношении него плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

При наличии оснований вносить предложения уполномоченным должностным лицам контрольных (надзорных) органов об устранении выявленных замечаний, в том числе исключении запланированных мероприятий.

Обратить внимание, что при формировании ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий может предусматриваться проведение совместных плановых контрольных (надзорных) мероприятий с другими контрольными (надзорными) органами. Совместные плановые контрольные (надзорные) мероприятия включаются в ежегодный план как отдельные контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые несколькими контрольными (надзорными) органами в отношении одного объекта государственного контроля (надзора) в единый период времени.

После рассмотрения предложений органов прокуратуры обеспечить утверждение должностными лицами органов государственного контроля (надзора) до 15 декабря года, предшествующему году его реализации, ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий.

2.2. Рассмотрение заявлений о согласовании внеплановых проверок, проводимых органами государственного контроля (надзора) в отношении органов исполнительной власти и правоохранительных органов, а также организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта, в соответствии с установленной компетенцией и закрепленными предметами ведения.

Регулярно анализировать внесенные в ЕРКНМ сведения о проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях с целью выявления и пресечения фактов их проведения с нарушением предельных сроков, незаконного включения в ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий при отсутствии оснований для их проведения с учетом категорий риска объектов контроля, несоответствия вида контрольного (надзорного) мероприятия индикаторам риска, предмета контрольного (надзорного) мероприятия полномочиям контрольных (надзорных) органов, повторной организации мероприятий по одному и тому же предмету (соблюдения одних и тех же обязательных требований) в отношении одного объекта контроля несколькими контрольными (надзорными) органами), нарушений порядка внесения сведений в названную информационную систему.

В связи с этим закрепить за конкретным работником прокуратуры обязанность по ежедневному (не реже 2-х раз в день) мониторингу сведений, размещаемых контрольно-надзорными органами в ЕРКНМ, в том числе в целях исключения незаконного вмешательства в хозяйственную деятельность отдельных категорий бизнеса (субъектов малого и среднего предпринимательства), в случае введения моратория на их проверки, а также своевременного рассмотрения заявлений контролирующих органов о проведении внеплановых проверок.

2.3. Системный сбор, накопление и обработку информации о

нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, использовать сведения общественных организаций, средств массовой информации, обращений субъектов предпринимательской деятельности, судебной практики и ЕРКНМ, в том числе в целях выявления контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в ЕРКНМ отсутствовала.

Организовать взаимодействие с Уполномоченными по защите прав предпринимателей в соответствующих субъектах Российской Федерации, общественными организациями по защите прав предпринимателей в целях получения полной и объективной информации о состоянии законности в данной сфере.

2.4. Принятие исчерпывающих мер прокурорского реагирования в целях отмены их результатов и привлечения к ответственности виновных лиц при установлении фактов незаконного проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в установленном порядке.

2.5. Учет направленных требований о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в электронном виде и на бумажном носителе.

2.6. Контроль поступления в прокуратуру информации о результатах проверок и оценка достаточности и обоснованности принятых органом контроля (надзора) мер после направления требований о проведении проверки.

2.7. Учет результатов ранее проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в целях недопущения необоснованного вмешательства в деятельность хозяйствующего субъекта.

2.8. Исключение случаев подготовки и направления требований о проведении проверок в отношении одного и того же лица по одним и тем же основаниям, в неуполномоченные органы и организации, либо с целью уклонения от установленных законом ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

2.9. Осуществление обмена сведениями и документами по вопросам согласования проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий между органами контроля (надзора) и органами прокуратуры осуществлять с использованием информационной системы государственного контроля (надзора) ЕРКНМ, за исключением сведений и документов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

Вся входящая и исходящая документация подлежит регистрации в органах прокуратуры с использованием АИК «Надзор-WEB».

3. Транспортных прокуроров (на правах районных):

3.1. В случае возникновения необходимости проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия силами подразделений федеральных органов государственного контроля (надзора), поднадзорных Приволжской транспортной прокуратуре (иной прокуратуры уровня прокуратуры субъекта

Российской Федерации и выше), и (или) участия специалистов этих органов в проводимых прокуратурой проверочных мероприятиях проекты требований и копии обосновывающих материалов, ходатайств о выделении работников указанных органов в качестве специалистов не позднее чем за 5 рабочих дней до начала их проведения направлять в Приволжскую транспортную прокуратуру для решения вопроса об их направлении.

3.2. Принципиально реагировать на случаи нарушения органами государственного контроля (надзора) законодательства о защите прав предпринимателей, при этом исключив факты внесения актов прокурорского реагирования (представлений, протестов, предостережений) руководителям поднадзорных аппарату Приволжской транспортной прокуратуры или вышестоящим прокурорам органов государственного контроля (надзора).

При установлении фактов нарушений прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), нарушений порядка и срока внесения обязательных сведений о проверках, внесении недостоверной или неполной информации в ЕРКНМ в обязательном порядке рассматривать вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.3. О проделанной работе и проблемных вопросах, связанных с осуществлением надзора за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, информировать Приволжскую транспортную прокуратуру один раз в полугодие до 05 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

В докладной записке по итогам работы в указанной сфере за отчетный период в обязательном порядке отражать:

- сведения об обжаловании решений органов прокуратуры о проведения проверок либо внесенных актов прокурорского реагирования;

- результаты мониторинга сведений, размещаемых в ЕРКНМ органами государственного контроля (надзора) в отношении поднадзорных органов и организаций, принятые меры реагирования за нарушение органами государственного контроля (надзора) порядка и сроков размещения в ЕРКНМ обязательной информации, размещение недостоверной или неполной информации;

- количество выявленных незаконных контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных органами внутренних дел, осуществляющими внепроцессуальные мероприятия по контролю за субъектами предпринимательской деятельности (меры, принятые по устранению нарушений и привлечению к ответственности виновных лиц);

- результаты надзора за исполнением законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе за законностью правовых актов в данной сфере, с приведением примеров. Отдельно следует отразить

результаты работы по защите прав хозяйствующих субъектов уголовно-правовыми средствами;

– результаты надзора за обеспечением соблюдения заказчиками обязательств по исполненным предпринимателями государственным и муниципальным контрактам, противодействия рейдерским захватам;

– факты выявления и устранения случаев ограничения конкуренции и иных нарушений антимонопольного законодательства;

– количество заявлений, обращений и жалоб, поступивших в транспортную прокуратуру (на правах районных) от хозяйствующих субъектов отдельно на действия органов прокуратуры, внутренних дел на транспорте, таможенных органов, органов государственного контроля (надзора), их содержание, результаты их рассмотрения и принятые меры реагирования.

4. Отдел по надзору за исполнением законов на транспорте информацию о результатах проведенного анализа направлять в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере Генеральной прокуратуры Российской Федерации не позднее 20 июля и 20 января.

5. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей Приволжского транспортного прокурора по направлениям деятельности.

Указание направить заместителям Приволжского транспортного прокурора, начальникам отделов Приволжской транспортной прокуратуры, старшим помощникам Приволжского транспортного прокурора, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Приволжский
транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса

 Д.А. Конош